

На основу чл. 9. и 108. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19 и 88/19) и чл. 233. и 234. Закона о прекршајима („Службени гласник РС”, бр. 65/13, 13/16, 98/16 - УС, 91/19 - др закон, 91/19), директор Агенције за спречавање корупције доноси:

## УПУТСТВО О ПОСТУПКУ ЗАКЉУЧЕЊА СПОРАЗУМА О ПРИЗНАЊУ ПРЕКРШАЈА

### I ОПШТИ ДЕО

#### Предмет

##### Члан 1.

Упутством о поступку закључења споразума о признању прекршаја (у даљем тексту: Упутство) уређују се услови закључења споразума о признању прекршаја (у даљем тексту: Споразум), поступак преговарања о закључењу Споразума између Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) и учиниоца прекршаја (у даљем тексту: окривљени), као и поступак закључења Споразума.

Упутство се примењује се на прекршаје за које је Агенција овлашћени подносилац захтева за покретање прекршајног поступка (у даљем тексту: Захтев), прописане Законом о спречавању корупције.

Упутство се сходно примењује и на прекршаје прописане Законом о лобирању („Службени гласник РС”, бр. 87/18 и 86/19-др.закон), Законом о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 43/11, 123/14 и 88/19), као и на прекршаје, који су били прописани Законом о Агенцији за борбу против корупције („Службени гласник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС, 112/13 - аутентично тумачење, 8/2015 - одлука УС, 88/19; у даљем тексту: Закон о Агенцији).

#### Циљ

##### Члан 2.

Циљ Упутства је брже и ефикасније спровођење прекршајног поступка, смањење трошкова прекршајног поступка, растерећење прекршајних судова и повећање броја решених Захтева.

#### Овлашћено службено лице

##### Члан 3.

Споразум у име Агенције закључује директор Агенције, или заменик директора Агенције и помоћник директора Агенције, које за конкретан Споразум овласти директор Агенције

Поступак преговарања о закључењу Споразума и поступак закључења Споразума са окривљеним води организациона јединица Агенције која је надлежна за подношење Захтева или лице запослено у Агенцији које за конкретан Споразум овласти директор Агенције.

## II УСЛОВИ ЗАКЉУЧЕЊА СПОРАЗУМА

### Члан 4.

Агенција може од покретања прекрајног поступка, до доношења првостепене одлуке, закључити Споразум са окривљеним против кога је као овлашћени подносилац поднела Захтев прекрајном суду.

Агенција ће одбити писани предлог окривљеног за закључење Споразума када на основу података из евиденција које води, односно на основу података из евиденција које воде надлежни државни органи утврди:

1) да је окривљеном у претходне четири године Агенција изрекла меру јавног објављивања одлуке о повреди закона или меру јавног објављивања препоруке за разрешење са функције;

2) да је окривљени у претходне четири године правоснажном пресудом осуђен за кривична дела из чл. 237, 322, 323. и 324. Кривичног законика;

3) да је окривљени у претходне четири године правоснажном пресудом осуђен за кривично дело из члана 101. Закона о спречавању корупције или члана 72. Закона о Агенцији;

4) да је окривљени у претходне четири године правоснажном пресудом осуђен за кривично дело из члана 38. Закона о финансирању политичких активности;

5) да окривљени до дана подношења предлога за закључење Споразума није поступио по мери упозорења у смислу члана 37. Закона о финансирању политичких активности;

6) да је окривљени поновио исту или неку другу повреду одредаба закона из члана 1. став 2. и 3. Упутства, а након учињене повреде није отклонио противправно чињење или нечињење.

Агенција неће поднети предлог за закључење Споразума ако се против окривљеног води кривични поступак за кривична дела наведена у ставу 2. тачка 2. овог члана, као и ако се против окривљеног води кривични поступак на основу извештаја и кривичних пријава које је против њега поднела Агенција.

Изузетно, са окривљеним против кога се води кривични поступак за кривична дела из става 2. овог члана, Споразум се може закључити уколико окривљени поднесе доказ да је правноснажном пресудом оптужба одбијена или да је правоснажном пресудом ослобођен од оптужбе.

Уколико је Захтев поднет због више прекршаја, Агенција може закључити Споразум о признању за поједине прекршаје обухваћене Захтевом, за сваки од учињених прекршаја појединачно, или кумулативно за све прекршаје обухваћене Захтевом, уколико су се за то стекли услови.

### Критеријуми за одмеравање казне

### Члан 5

Приликом одмеравања висине новчане казне узимају се у обзир нарочито следећи критеријуми:

1) ако је окривљени први пут учинио повреду одредаба закона из члана 1. став 2. и 3. Упутства, а након учињене повреде је отклоњено противправно чињење или нечињење, при чему ће се околности под којима је повреда учињена, личне прилике и имовно стање окривљеног узети у обзир као околности које утичу на одређивање износа новчане казне;

2) ако је окривљени први пут учинио повреду одредаба закона из члана 1. став 2. и 3. Упутства, а након учињене повреде није отклоњено противправно чињење или нечињење;

3) ако је окривљени једном или више пута поновио исту или неку другу повреду одредбе закона из члана 1. став 2. и 3. Упутства, ако је након учињене повреде отклоњено противправно чињење или нечињење.

Сматра се да је повреда одредба закона из члана 1. став 2 и 3. Упутства учињена први пут и онда када је од учињене претходне повреде, односно од коначности одлуке директора Агенције, којом је окривљеном изречена мера опомене, односно упозорења, до учињене повреде која је предмет закључења Споразума, протекло више од четири године.

#### Одређивање износа новчане казне

##### Члан 6.

У случајевима предвиђеним у члану 5. став 1. тачка 1) Упутства, Споразум се може закључити тако да износ новчане казне буде у распону од законског минимума прописаног чланом 39. став 1. Закона о прекршајима, до законског минимума прописаног за тај или те прекршаје.

У случајевима предвиђеним у члану 5. став 1. тачка 2) Упутства, Споразум се може закључити тако да износ новчане казне буде законски минимум прописан за тај или те прекршаје, увећан за 20%.

Ако је окривљени једном поновио исту или неку другу повреду одредба закона из члана 1. став 2. и 3. Упутства и када је, а након учињене повреде је отклоњено противправно чињење или нечињење, Споразум се може закључити, тако да износ новчане казне буде законски минимум прописан за тај или те прекршаје, увећан за 40%.

Ако је окривљени више пута поновио исту или неку другу повреду одредба закона из члана 1. став 2. и 3. Упутства, а након учињене повреде је отклоњено противправно чињење или нечињење, Споразум се може закључити тако да износ новчане казне буде законски минимум прописан за тај или те прекршаје, увећан за 60%.

### III ПОСТУПАК ПРЕГОВАРАЊА О ЗАКЉУЧЕЊУ СПОРАЗУМА

#### Предлог за закључење Споразума

##### Члан 7.

Поступак преговарања о закључењу Споразума започиње подношењем предлога за његово закључење.

Предлог за закључење Споразума може поднети окривљени, као и директор Агенције.

Предлог за закључење Споразума може бити поднет од тренутка покретања прекршајног поступка до доношења првостепене одлуке прекршајног суда.

Када је првостепена одлука прекршајног суда укинута одлуком другостепеног органа и предмет враћен на поновни поступак првостепеном органу, предлог за закључење Споразума може бити поднет најкасније до доношења нове првостепене одлуке прекршајног суда.

Ако је Захтев поднет против правног лица и одговорног лица у том правном лицу као окривљених, предлог за закључење Споразума може бити поднет истовремено од стране правног лица и од стране одговорног лица у правном лицу.

Предлог из става 1. овог члана по правилу се подноси у писаној форми на Обрасцу 1, када предлог подноси окривљени, или на Обрасцу 1а, када предлог подноси Агенција.

Образац 1 и Образац 1а саставни су део Упутства.

Када предлог из става 1. овог члана подноси бранилац у име окривљеног, уз предлог је дужан да достави и пуномоћје којим је овлашћен за преговарање и/или закључења Споразума.

#### Садржина предлога о закључењу Споразума

##### Члан 8.

Предлог за закључење Споразума треба да садржи: број Захтева, број предмета прекрајног поступка, име и презиме/назив окривљеног, ЈМБГ/матични број/, ПИБ, адресу и потпис подносиоца предлога, број телефона и мејл адресу, уколико је има, као и предлог висине новчане казне, образложене у складу са чланом 6. Упутства.

#### Одговор на предлог о закључењу Споразума

##### Члан 9.

Свака од страна је дужна да на предлог за закључење Споразума одговори у писаној форми у року од 15 дана од дана пријема предлога.

Агенција може након пријема предлога, уместо одговора да упути позив окривљеном и његовом браниоцу за долазак у Агенцију како би преговарали о закључењу Споразума.

О преговарању у просторијама Агенције води се записник, у коме се обавезно констатује шта су стране договориле, који одмах након састанка потписују представник Агенције и окривљени или његов бранилац.

Уколико се окривљени или његов бранилац не одазову позиву из става 2. овог члана, сматра се да су одустали од предлога.

Уколико једна од страна не одговори у року из става 1. овог члана сматра се да предлог није прихватила.

#### Обавештавање суда о поступку преговарања

##### Члан 10.

Агенција у року од 15 дана од дана почетка преговарања обавештава суд, коме је поднет Захтев да је поступак преговарања о закључењу Споразума отпочео.

Агенција обавештава суд коме је поднет Захтев и онда када је предлог за закључење Споразума одбијен, у складу са чланом 4. став 2. Упутства, када предлог за закључење Споразума није прихваћен, као и када се одустало од предлога за закључење Споразума.

Обавештење из става 2. овог члана Агенција доставља суду у року од 15 дана од дана одбијања предлога, односно од дана када предлог није прихваћен или од дана када се одустало од предлога за закључење Споразума.

### IV ПОСТУПАК ЗАКЉУЧЕЊА СПОРАЗУМА

#### Садржина споразума

##### Члан 11.

Споразум закључују у писаној форми директор Агенције, или заменик директора Агенције и помоћник директора Агенције које директор овласти за конкретан Споразум, и окривљени и његов бранилац, уколико га окривљени има, на обрасцу Модела бр. 1.

Модел бр. 1. саставни је део овог Упутства.

Када се ради о правном лицу и одговорном лицу у правном лицу као окривљенима, закључују се два Споразума из става 1. овог члана.

Споразум се заснива на потпуној сагласности Агенције и окривљеног о свим елементима за закључење Споразума прописаним Законом о прекрајима.

### Закључење споразума

#### Члан 12.

Уколико су испуњени услови за закључење Споразума, Агенција позива окривљеног да у року од осам дана од пријема обавештења Агенције приступи у просторије Агенције како би закључили Споразум.

Ако окривљени не приступи у просторије Агенције у року прописаном у ставу 1. овог члана, а не оправда недолазак у року од осам дана од дана када је требао да приступи закључењу Споразума, уз подношење захтева за одређивање новог рока, сматраће се да је одустао од предлога за закључење Споразума.

Агенција доставља Споразум суду у року од осам дана од дана закључења.

### V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 13.

На све што није уређено овим Упутством у вези закључења Споразума, непосредно се примењују одредбе Закона о прекрајима.

#### Члан 14.

Упутство ступа на снагу осмог дана од дана објављивања на огласној табли и интернет презентацији Агенције.

Број: 014-021-01-0019/20-09

Београд, 30. новембар 2020. године



Образац 1

ПРЕДЛОГ ЗА ЗАКЉУЧЕЊЕ СПОРАЗУМА О ПРИЗНАЊУ ПРЕКРШАЈА КОЈЕГ  
ОВЛАШЋЕНОМ ПОДНОСИОЦУ ЗАХТЕВА УПУЋУЈЕ ОКРИВЉЕНИ

Веза: број захтева за покретање прекршајног поступка \_\_\_\_\_  
број \_\_\_\_\_ Пр. бр. \_\_\_\_\_

АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ  
Београд, Царице Милице бр. 1  
н/р директору

Предмет: Предлог за закључење споразума о признању прекршаја

\_\_\_\_\_ (име и презиме/назив), ЈМБГ/матични број: \_\_\_\_\_, ПИБ:  
\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ (град/општина), улица и број: \_\_\_\_\_, у  
својству окривљеног у прекршајном поступку \_\_\_\_\_ Пр. бр. \_\_\_\_\_, који се  
води пред Прекршајним судом у \_\_\_\_\_, због прекршаја из члана \_\_ став \_\_ тачка \_\_  
Закона о спречавању корупције/Закона о лобирању/Закона о финансирању политичких  
активности/Закона о Агенцији за борбу против корупције (у зависности од тога који закон  
је прекришен), по захтеву овлашћеног подносиоца захтева за покретање прекршајног  
поступка Агенције за спречавање корупције бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_, упућује  
овлашћеном подносиоцу захтева овај предлог за закључење споразума о признању  
прекршаја.

Окривљени, у складу са чл. 233. и 234. Закона о прекршајима, а према Упутству о  
поступку закључења споразума о признању прекршаја (у даљем тексту: Упутство),  
предлаже закључење споразума о признању прекршаја, којим ће окривљеном бити  
одређено изрицање новчане казне у износу од \_\_\_\_\_ динара. Окривљени прихвата да  
сноси трошкове прекршајног поступка у износу који одреди Прекршајни суд.

Образложение висине новчане казне у складу са чланом 6. Упутства.

(Напомена: Уколико предлог подноси бранилац окривљеног, уз Предлог је дужан да  
достави и своје пуномоћје.)

У \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ године

Окривљени – подносилац предлога

\_\_\_\_\_ (име и презиме)

\_\_\_\_\_ (адреса)

\_\_\_\_\_ (мејл адреса и моб. телефон)



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ  
КОРУПЦИЈЕ

Број:

Датум:

Београд

ПРЕДЛОГ ЗА ЗАКЉУЧЕЊЕ  
СПОРАЗУМА О ПРИЗНАЊУ ПРЕКРШАЈА

**Предмет:** Предлог за закључење споразума о признању прекршаја

Веза: Предмет Прекрајног суда у \_\_\_\_\_ број \_\_\_\_\_.

На основу чл. 108. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19 и 88/19), чл. 233. Закона о прекрајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-УС, 91/19-др закон, 91/19) и чл. 7. Упутства о поступку закључења споразума о признању прекрајаја (у даљем тексту: Упутство) директор Агенције за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), подноси Предлог за закључење споразума о признању прекрајаја.

Против окривљеног \_\_\_\_\_ (назив/име и презиме), ЈМБГ/матични број: \_\_\_\_\_, ПИБ: \_\_\_\_\_, град/општина), улица и број: \_\_\_\_\_ је покренут прекрајни поступак \_\_\_\_\_ Пр. бр. \_\_\_\_\_ пред Прекрајним судом у \_\_\_\_\_, због основане сумње да је извршио прекрај из члана \_\_\_\_ став \_\_\_\_ тачка \_\_\_\_ Закона о спречавању корупције/Закона о лобирању/Закона о финансирању политичких активности/ Закона о Агенцији за борбу против корупције (у зависности од тога који закон је прекришен), по захтеву Агенције, као овлашћеног подносиоца захтева за покретање прекрајног поступка, која упућује окривљеном овај предлог за закључење споразума о признању прекрајаја.

Овлашћени подносилац захтева, у складу са чл. 233. и 234. Закона о прекрајима и одредбама Упутства, предлаже закључење споразума о признању прекрајаја, којим ће окривљеном бити одређено изрицање новчане казне у износу од \_\_\_\_\_ динара. Овлашћени подносилац захтева предлаже да окривљени сноси трошкове прекрајног поступка у износу који одреди Прекрајни суд.

Агенција је размотрила критеријуме за одмеравање висине новчане казне.  
(Образложити) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, на основу чега је, у складу са Упутством, определен предлог висине новчане

казне за споразум о признању прекршаја.

Потребно је да се о овом предлогу за закључење споразума о признању прекршаја изјасните у року од 15 дана од дана пријема предлога. Указујемо да ако се у наведеном року не изјасните о предлогу за закључење споразума о признању прекршаја, сматраће се да не прихватате предлог.

Споразум о признању прекршаја закључује се у просторијама Агенције за спречавање корупције, Џарице Милице бр. 1. о чему ћете бити накнадно обавештени.

ДИРЕКТОР

Драган Сикимић

## МОДЕЛ БР. 1

На основу члана 233. и 234. Закона о прекрајима („Службени гласник РС“, бр. 65/13, 13/16, 98/16-УС, 91/19-др закон, 91/19), чл. 108. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“, бр. 35/19 и 88/19) и чл. 11. Упутства о поступку закључења споразума о признању прекраја, Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), коју заступа Драган Сикимић, директор Агенције, и окривљени \_\_\_\_\_, (име и презиме/назив), \_\_\_\_\_ ЈМБГ/матични број \_\_\_\_\_, ПИБ \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ (град/општина), улица и број \_\_\_\_\_, закључују:

### СПОРАЗУМ О ПРИЗНАЊУ ПРЕКРАЈА

#### Члан 1.

Овај споразум закључује се за признање прекраја из члана \_\_\_. став \_\_\_. тачка \_\_\_. Закона о спречавању корупције/Закона о лобирању/Закона о финансирању политичких активности/ Закона о Агенцији за борбу против корупције (у зависности од тога који закон је прекриен) (у даљем тексту: Закон), за који је Агенција, као овлашћени подносилац захтева, дана \_\_\_\_\_ поднела Прекрајном суду у \_\_\_\_\_ захтев за покретање прекрајног поступка, а Прекрајни суд, по том захтеву, покренуо прекрајни поступак у предмету Пр. \_\_\_\_\_,

Споразум о признању прекраја (у даљем тексту: Споразум) заснива се на потпуној сагласности Агенције, као овлашћеног подносиоца захтева и окривљеног о свим законом предвиђеним елементима за закључење споразума.

#### Члан 2.

Окривљени свесно и добровољно признаје да је дана \_\_\_\_\_ године \_\_\_\_\_,

(опис прекраја који се окривљеном ставља на терет. Укључује чињенични опис радње из које произлази правно обележје прекраја, време и место извршења прекраја и друге околности потребне да се прекрај што тачније одреди – из захтева за покретање прекрајног поступка),

чиме је учинио прекрај из члана \_\_\_. став \_\_\_. тачка \_\_\_. Закона.

#### Члан 3.

Агенција и окривљени су сагласни да Прекрајни суд у \_\_\_\_\_, по поднетом захтеву за покретање прекрајног поступка због прекраја из члана \_\_\_. став \_\_\_. тачка \_\_\_. Закона, на основу овог Споразума донесе одлуку којом окривљеног оглашава одговорним и изрекне му новчану казну у износу од \_\_\_\_\_ динара.

#### Члан 4.

Окривљени изјављује да је свестан свих последица закљученог споразума, а посебно да у потпуности разуме да се споразумом одриче права на суђење.

#### Члан 5.

Агенција изјављује да не одустаје од прекрајног гоњења за прекраје који нису обухваћени споразумом.

Члан 6.

Агенција и окривљени су постигли споразум да све трошкове прекршајног поступка који настану у поступку, у износу које одреди Прекршајни суд, сноси окривљени.

Члан 7.

Агенција и окривљени изјављују да се одричу права на жалбу против одлуке суда донесене на основу прихватања споразума о признању.

Члан 8.

Овај споразум је закључен дана \_\_\_\_\_ године, и сачињен је у три (3) примерка од којих по један задржавају окривљени и Агенција, а један примерак ће Агенција доставити Прекршајном суду на даље поступање.

Окривљени

Бранилац

Овлашћени подносилац захтева  
ДИРЕКТОР

Драган Сикимић